

泰和泰律师事务所

关于西昌市人民医院改扩建项目申请  
2020 年（提前批）四川省政府专项债券  
之

# 法律意见书



## 目 录

一、主体资格 .....	6
（一）项目发行主体 .....	6
（二）项目实施机构 .....	6
二、申请项目概况 .....	7
（一）项目基本情况 .....	7
（二）项目合规性情况 .....	7
三、项目融资与收益平衡 .....	9
四、结论意见 .....	9

泰和泰律师事务所  
关于西昌市人民医院改扩建项目申请  
2020 年（提前批）四川省政府专项债券之  
法律意见书

泰律意字（2019）第 3893 号

致：西昌市财政局

泰和泰律师事务所（以下简称“本所”）接受西昌市财政局的委托，就西昌市人民医院改扩建项目（以下简称“本项目”）申请 2020 年（提前批）四川省政府专项债券（以下简称“本期专项债”）所涉及的有关法律事项出具本法律意见书。

一、本所律师出具本法律意见书的法律依据

- 1、《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）；
- 2、《医疗机构管理条例》（2016 修订）；
- 3、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发【2014】43 号）（以下简称“《管理意见》”）；
- 4、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库【2015】83 号）；
- 5、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预【2015】225 号）；
- 6、《四川省人民政府关于印发四川省政府性债务管理办法的通知》（川府发【2015】3 号）；
- 7、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通

知》（财预【2017】89号）（以下简称“《试点通知》”）；

8、《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库【2018】72号）；

9、中共中央办公厅、国务院办公厅《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等。

## 二、本所律师出具本法律意见书的事实依据

1、西昌市人民医院《事业单位法人证书》；

2、西昌市人民医院《医疗机构执业许可证》；

3、《中共西昌市委办公室 西昌市人民政府办公室关于印发〈2017 年卫生基础设施建设工程项目〉的通知》（西委办发【2017】51号）；

4、《凉山州卫生和计划生育委员会关于增加西昌市人民医院编制床位的批复》（凉卫函【2018】164号）；

5、《凉山州城乡规划和住房保障局关于〈西昌市城乡规划和住房保障局关于转报西昌市人民医院改扩建项目选址的请示〉的批复》（凉规建住发【2017】373号）；

6、《建设项目选址意见书》（选字第（513401【2018】）37号）；

7、《西昌市人民政府关于西昌市人民医院改扩建项目用地的批复》（西府土【2019】4号）；

8、《西昌市人民医院改扩建项目可行性研究报告（修订版）》；

9、《凉山州环境保护局关于西昌市人民医院改扩建项目环境影响报告书的批复》（凉环建审【2018】21号）；

10、《凉山州发展和改革委员会关于对西昌市人民医院改扩建项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（凉发改社会【2017】976号）；

11、《西昌市发展改革和经济信息化局关于增加“西昌市人民医院改扩建项目”土地费用的通知》（西发改经信【2019】251号）；

12、《建设工程规划许可证》（西规建住建字第（513401【2019】）16号）；

13、《建设用地规划许可证》（西规建住地字第 513401【2019】16号）；

14、《国有土地使用证》（西市国用（03）字第 9407 号）；

15、《建筑工程施工许可证》（编号 513401201909110101）；

16、《中标通知书》（EPC、监理）；

17、《西昌市人民医院改扩建工程设计-采购-施工总承包（EPC）合同》；

18、《西昌市人民医院改扩建工程四川省建设工程委托监理合同》（GF-2012-0202）；

19、《西昌市人民医院改扩建项目进展情况说明》；

20、《西昌市人民政府关于西昌市卫生健康局申报 2020 年地方政府专项债券的批复》（西府发【2019】147 号）；

21、《西昌市人民医院改扩建项目收益与融资自求平衡专项债实施方案总体评价报告》（以下简称“《财务评估报告》”）；

22、《四川省西昌市人民医院改扩建项目专项债券实施方案》（以下简称“《实施方案》”）等。

### 三、本所律师出具本法律意见书声明

本所律师承诺已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本

期专项债所涉及的相关材料及有关事项进行了充分的尽职调查,对本期专项债申请发行的合法性及重大法律问题发表法律意见,保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和对我国现行法律、法规的理解发表法律意见。

本所已经得到西昌市财政局的保证:即其已提供了本所认为出具本法律意见书所必需的、真实、准确、完整、有效的原始书面材料、副本材料、复印材料或者口头的陈述和说明,不存在任何隐瞒、虚假、误导和重大遗漏之处;申请人所提供的文件、材料如为副本或者复印件的,保证与其正本或原件是一致和相符的;西昌市财政局及申请人所提供的文件、材料上的签署、印章均为真实的,并已履行了进行该等签署和盖章行为所必需的法定程序及获得合法授权。

对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实,本所律师依赖有关政府部门、资料提供部门或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

本所对有关文件的审查未涉及其中属于财务、会计、审计、资产评估、信用评级、投资决策等非法律专业领域的有关事实、数据和结论,鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论作出核查和评价的适当资格,本所对上述事实、数据和结论的引用,不应在任何意义上理解为本所对上述事实、数据和结论之真实、准确或完整性作出任何明示或暗示的认可或保证。

本法律意见书仅供申请发行本期专项债之目的使用,不得用作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为本期专项债申请发行所必备的法律文件,随其他申报文件一起上报,并同意按相关信息披露规则的要求公开披露,依法对出具的法律意见书承担相应的法律责任。

基于上述,本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神,就本专项债申请发行出具法律意见如下:

## 一、主体资格

### （一）项目发行主体

根据《管理意见》、《试点通知》规定，四川省人民政府将作为本项目专项债券的发行主体。

### （二）项目实施机构

根据《实施方案》，本项目的实施单位为西昌市人民医院。根据西昌市人民医院的《事业单位法人证书》，其基本情况如下：

名称：西昌市人民医院（西昌市人民医院）

统一社会信用代码：12513401452713706L

宗旨和业务范围：医疗与护理；医学教学；医学研究；卫生医疗人员培训；卫生技术人员继续教育；保健与健康教育。

住所：西昌市顺河街 169 号

法定代表人：刘易其

经费来源：财政补助

开办资金：10,631.2 万元

举办单位：西昌市卫生健康局

登记管理机关：西昌市事业单位登记管理局

有效期：自 2019 年 7 月 25 日至 2024 年 7 月 25 日

同时，西昌市人民医院现持有凉山彝族自治州卫生健康委员会颁发的《医疗机构执业许可证》，登记号为 45271464551340111A1001，有效期为 2017 年 06 月

01 日至 2032 年 06 月 01 日，该医疗机构经核准登记，准予执业。

本所律师认为：四川省人民政府作为本项目专项债券的发行主体，符合《管理意见》、《试点通知》的规定；西昌市人民医院作为事业单位有效存续，且已取得医疗机构的执业许可证，具备医疗机构的执业资格。因此，西昌市人民医院具备作为本项目实施机构的主体资格。

## 二、申请项目概况

### （一）项目基本情况

根据《西昌市人民医院改扩建项目可行性研究报告（修订版）》，本项目规划建设总用地面积 41266.66 m<sup>2</sup>（合 61.9 亩），其中医疗用地面积 38066.66 m<sup>2</sup>（合 57.1 亩）。

根据凉山州发展和改革委员会于 2017 年 12 月 22 日作出的《凉山州发展和改革委员会关于对西昌市人民医院改扩建项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（凉发改社会【2017】976 号）及根据西昌市发展改革和经济信息化局于 2019 年 6 月 14 日作出的《西昌市发展改革和经济信息化局关于增加“西昌市人民医院改扩建项目”土地费用的通知》（西发改经信【2019】251 号），本项目主要建设内容与规模为总建筑面积 170899 平方米（其中：新建 142328 平方米，改造 28571 平方米）。本项目总投资 139905.88 万元。

根据西昌市人民医院说明，本项目已完成设计、施工、监理单位招标及相关合同签订工作，并已开工建设。项目建设用地由城市规划道路划分为东、西两院区，截至本法律意见书出具之日，西院区已取得施工许可证，东院区的施工许可证正在办理中。

### （二）项目合规性情况

经本所律师核查，截止本意见书出具之日，本项目已经取得的批复、核准文件如下：



1、2017年5月2日，中共西昌市委办公室、西昌市人民政府办公室作出《中共西昌市委办公室 西昌市人民政府办公室作出关于<2017年卫生基础设施建设工程项目>的通知》（西委办发【2017】51号），明确建设本项目。

2、2018年12月4日，凉山州卫生和计划生育委员会作出《凉山州卫生和计划生育委员会关于增加西昌市人民医院编制床位的批复》（凉卫函【2018】164号），同意在西昌市人民医院在原编制床位700张的基础上增加床位300张，总编制床位达到1000张。

3、2019年9月29日，西昌市人民政府作出《西昌市人民政府关于西昌市卫生健康局申报2020年地方政府专项债券的批复》（西府发【2019】147号），同意将西昌市人民医院改扩建项目纳入2020年发行地方政府专项债券申报范围。

4、2018年10月2日，本项目取得西昌市城乡规划和住房保障局颁发的选址意见书（选字第（513401【2018】）37号）。

5、2017年12月22日，本项目取得凉山州发展和改革委员会出具的《凉山州发展和改革委员会关于对西昌市人民医院改扩建项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（凉发改社会【2017】976号）。

6、2018年5月25日，本项目取得凉山州环境保护局出具的《凉山州环境保护局关于西昌市人民医院改扩建项目环境影响报告书的批复》（凉环建审【2018】21号）。

7、2019年1月25日，本项目取得西昌市人民政府出具的《西昌市人民政府关于西昌市人民医院改扩建项目用地的批复》（西府土【2019】4号）：“同意在你院西昌市顺河路现有保留的医卫用地9833.59平方米（14.75亩）【土地使用权证书号为西市国用（03）字9407号】范围外新增加国有土地59.58亩，其中：规划道路占地11409.03平方米（17.11亩），划拨给你院作改扩建项目用地……”。

8、2019年1月30日，本项目取得西昌市城乡规划和住房保障局颁发的《建设工程规划许可证》（西规建住建字第（513401【2019】）16号）。

9、2019年1月30日，本项目取得西昌市城乡规划和住房保障局颁发的《建设用地规划许可证》（西规建住地字第（513401【2019】）16号）。

10、2019年9月11日，本项目西院区取得西昌市建筑工程管理局颁发的《建筑工程施工许可证》（编号513401201909110101）。

本所律师认为：本项目实施及申请政府专项债券已取得政府部门同意和批准，满足申请发行政府专项债的前置要求；且本项目已取得立项批复、建设工程规划许可证及建设用地规划许可证、施工许可证等批复文件，已取得的建设手续合法有效。

### 三、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目拟发行专项收益债券95,769.88万元，其中：2019年拟申请发行使用2020年提前下达的专项债券额度14,389万元，期限为10年期；2020年度拟申请发行45,200万元，期限为10年期；2021年度拟申请发行36,180.88万元，期限为10年期。

根据《财务评估报告》，通过发行西昌市人民医院改扩建收益与融资自求平衡专项债券的方式满足该医院改扩建的资金需求，是现阶段较优的资金解决方案；医院营业收入能够为项目提供充足稳定的现金流入，充分满足项目建成后的还本付息要求。

本所律师认为：根据《财务评估报告》，本申报项目符合项目收益专项债券对项目融资与收益要求达到平衡的要求。

### 四、结论意见

综上，本所律师认为：

（一）本项目由四川省人民政府作为专项债券的发行主体，符合《管理意见》、《试点通知》的规定；西昌市人民医院作为事业单位有效存续，且已取得医疗机构的执业许可证，具备医疗机构的执业资格。因此，西昌市人民医院具备作为本项目实施机构的主体资格。

（二）本项目实施及申请政府专项债券已取得政府部门同意和批准，满足申请发行政府专项债的前置要求；且本项目已取得立项批复、建设工程及用地规划许可、施工许可证等批复文件，已取得的建设手续合法有效。

（三）根据《财务评估报告》，本申报项目符合项目收益专项债券对项目融资与收益要求达到平衡的要求。

本法律意见书一式肆份，均为正本。

（以下无正文，为签署页）

（本页无正文，为《泰和泰律师事务所关于西昌市人民医院改扩建项目申请  
2020 年（提前批）四川省政府专项债券之法律意见书》的签章页）

  
泰和泰律师事务所  
经办律师：郭成刚   
李林润 

2019 年 10 月 9 日